發佈: 2011-11-07, 週一 18:14

點擊數:5167

作為中東地區「唯一的民主安全島」,以色列近年的經濟發展與政治穩定,成為此一區域亮眼的一顆星。然而,隨著突尼西亞的「茉莉花革命」開始,中東地區接連八國發生動亂,儘管個別成因有所差異,規模各有不同,但是以色列總理納坦雅胡領導下的以色列,似乎不僅可以自外於此一區域的革命浪潮,在美國勢力逐步撤出中東地區的態勢下,以色列甚至可以取而代之,成為中東地區的區域霸權。不料,屬於盛夏的七月,一個年僅25歲的電影工作者達芙妮.莉芙(Daphni Leef),在臺拉維夫(Tel Aviv)最繁華的羅斯柴爾德大道(Rothschild Boulevard)上架起帳棚,並且在臉書(Facebook)上抗議以色列高漲的房價以及不合理的貸款,之後一個月,她的行動竟然掀起漫延全國的抗議風潮,愈來愈多的「帳棚城市」(tent cities)加入這波追求「社會正義」的運動,並且取得了90%以色列人民的支持。在一分由運動領袖共同發表的〈願景文件書〉(Vision Document)中,名列六大訴求。第一條即要求「無論經濟、性別與民族,均應極小化社會不平等」與「創造社會凝聚」,納坦雅胡政權被迫修正早先對於其新自由主義發展的自豪態度,並且任命催騰柏格(Manuel Trajtenberg)博士,提出修正方案,以平息眾怒;顯見,此一運動對於納坦雅胡的利庫黨保守傾向已造成重大打擊。

相對於經濟困頓的中東諸國,以色列近年來,維持5%的高經濟成長率,此外,以色列財務健全,外資大量投資以色列的高科技產業,也使以色列在缺乏石油出口的抑注下,仍能可以打擊失業率,創下25年來最低的5.8%。即使面對全球金融危機,以色列仍可擺脫困局,維持出口。然而,在亮眼的成績單背後,以色列也陷入全球化發展之下,所得分配不平衡、物價飛漲、貧富懸殊、道德退化。自2005年以後,僅食物價格就上漲了13%,而半數以上收入必需支付租金或房屋貸款的情形更是到處可見,使人民對於「無感成長」深表不滿,形成嚴重的政治反彈。易言之,「以色列之夏」的成因,與中東鄰國的革命不同,反而接近倫敦的動亂,是全球化年代經濟成長與社會正義的碰撞。以下,本文就以色列帳棚革命的經過、事件發生的結構因素,以及可能的因應三方面進行分析。

壹、社會正義的呼聲:以色列抗議行動的經過

自7月起,即開始有左派團體呼籲社會,對於日漸嚴重的房價與物價問題採取行動。第一個抗議活動出現在臺拉維夫南方的李文斯基公園(Levinsky Park),然而隨即遭到警方的驅離。直到臺拉維夫的一名25歲的女性製片者達芙妮.莉芙在羅斯柴爾德林蔭道搭起帳篷進行抗議以後,此一活動開始出現變化。她在臉書上的抗議如同星星之火,在以全國燃起了熊熊的「帳篷革命」。其行動很快就得到了數千人的響應,波及的范圍也越來越廣。最初,抗議者只是抱怨高房價,不過這一議題迅速拓展到食品、教育、醫療等層面,要求社會公平的呼聲也越來越高。媽媽們抗議付不起托兒費,醫生要求提薪,教師要求提高待遇,學生要求教育平等,出租車司機抗議高油價,市民抗議社會醫療保險、奶酪漲價。不久,帳棚佔街的行動出現在多個以色列城市,酪農、後備軍人、動物權利者與西岸屯墾者均在羅斯柴爾德大道上佔有一席之地。在耶路撒冷,抗議者則封鎖前往卡內塞(Knesset,以色列國會)的道路,每周末臺拉維夫都有大規模集會。

7月30日,10幾個城市15萬人上街抗議。8月6日,30萬人示威抗議。9月3日,超過48萬的以色列人雲集特拉維夫、耶路撒冷和海法等大城市進行示威,集會者囊括了各民族、黨派和教派。雖然40萬這個數字離組織方期望的百萬人尚有距離,但遊行的規模已屬驚人。

今年初中東爆發「阿拉伯之春」,納坦雅胡當局仍然自我宣稱以色列是「中東唯一的民主 安全島」而感到自豪。以色列爆發「以色列之夏」大規模民眾抗議,朝野震驚。內坦尼亞胡總理 發佈: 2011-11-07, 週一 18:14

點擊數:5167

7月取消出訪,內閣緊急開會磋商對策,成立專門委員會研究民眾改革呼聲。

事實上,在全球金融危機和中東地區大動蕩的形勢下,以色列不得不更關注安全問題。以色列軍費連連增加,而社會問題卻因得不到解決而積累。以房價而言,近年來以色列房價不斷飆升。臺拉維夫普通3居房價達60萬美元上漲12%。以色列人均工資約2400美元,普通勞工階層已無力購房。消費物價指數一年來上漲4.2%,超過了3%的警戒線。數十萬猶太人不堪忍受經濟壓力而移民美國,他們在美國也搭帳篷聲援示威。

值得注意的是,社會正義運動為了避免分裂,對於以巴佔領區問題一直保持距離,然而在此一其間,納坦雅胡政府反而採取強硬手段,轟炸「恐怖活動基地」。結果,8月18日,8名以色列人死於位於西奈地區的以埃邊界城市伊萊特(Eilat)。隨後,以色列不顧國際觀感,升高對於加薩走廊的轟炸。再加上9月開始,巴勒斯坦當局開始尋求高規格的加入聯合國運動,並且獲得120個以上的會員國支持。此一系列活動均可能挑動以色列政治上對於安全上面的恐懼,轉移人民對於政府的不滿。然而,抗議遊行的順利進行,顯示以色列社會對於社會正義的追求已屬堅定,勢無可擋。

貳、以色列的新自由主義改革與發展

一九七○年代的建國初期,以色列經濟半數仍屬國有,其中最大的兩個部門是以「希斯達杜拉特」(Histadrut)為名的「企業公會聯盟」,以及公務體系。早期的資本積累,完全仰賴美國的猶太人募款活動、德國的賠償,以及美國政府的貸款與援助。此時的以色列,維持相對高度的生活水準與公共福利,所得分配也甚為平等。活絡私部門,反而是此一期政府鼓勵的方向。於是,政府逐漸透過扶殖大企業的方式,作為發展民族工業的基礎,此一政策,慢慢地將以色列的經濟重心,由公部門轉向私部門。

到了一九八○年代,在美國雷根總統與英國柴契爾夫人高唱新自由主義之際,以色列也積極弱化福利國家,並且因為參與一九八二年的黎巴嫩戰爭與建立屯墾區,以色列的經濟面臨3位數的通膨。一九八五年,政府公告了「經濟穩定計畫」,刪除金融交易限制,對於外國投資鬆綁,削減保護性關稅,並且允許以色列企業對海外進行投資,自此,以色列經濟由一個內向型經濟轉型成一個出口導向經濟。

一九八五年的經濟穩定計畫,不僅開啟了以色列的金融市場,也開啟了以色列企業投入華爾街的大門。一九九二年,以色列38家名列美國證交所的企業,快速增加到60家,總市值也由60億美金快速增值到150億美金,隨之而來的,就是企業租的大幅調降,由1986年的61%降到2000年的36%,使得以色列企業對於國庫的支出大幅降低。

在大量企業對外投資與外資大舉進駐的情形下,臺拉維夫逐步改變了其天際線,新的大樓 大與豪宅林立,世界級的多國企業與銀行成為新的經濟地景,咖啡店與夜店則四處林立。貧富差 距迅速拉大,以色列由一個高度平等的國家,成為世界上貧富差距最大的國家之一。

然而,近年來,在經濟與安全兩方面出現巨大變化。就前者而言,在被稱為「新自由主義」的經濟改革中,福利支出遭到大幅刪減,財富高度集中,10大家族控制了以國40%的經濟,其吉尼指數高達39%(埃及為34.4%,英國為36%,美國為40.8%)。就後者而言,為了因應近年升高的國際恐怖活動,以色列花費大量金錢擴大佔領與殖民活動,並且提高遷入者的補助。此一措施,也對以色列的社會支出造成負面效應。

發佈: 2011-11-07, 週一 18:14

點擊數:5167

以納坦雅胡主要的支持者為例,主要資金即來自少數的大金主,包括了鑽石大亨李維(Lev Leviev),運輸業巨頭奧弗(Sammy Ofer)與美國的賭場富翁阿德森(Sheldon Adelson)。在近年致力高科技產業發展之下,以色列的經濟烝烝日上,美國前五角大廈發言人席諾(Dan Senor)還在他的暢銷書《新創企業之國》(Start-Up Nation),大力讚揚以色列至力高科技發展的成就。然而,以色列之夏已經證明,創造一個公平與均富的社會,仍是一個民主國家中多數人民的欲求。

際此,內塔尼亞胡總理強調,政府會積極回應民眾呼吁,將會進行更多的法規政策以抑制 房價、物價,並且於7月中起,納坦雅胡任命著名的臺拉維夫大學經濟學者催騰伯格博士建立一 個對策委員會,之後,催騰伯格博士提出一分長達267頁的報告,建議包括房屋、競爭力、社會 服務、教育與租稅等改革。

面對未來的改革情況,以色列應有三方面努力的方向。首先,以色列應系統性的面對日益 擴大的社會不平等與所得落差問題,透過大規模的經濟改革,積極面對。

其次,鑑於青年貧窮化問題日益嚴重,以色列政府宜強化公共福利的提供,透過公共住屋 與創業基金,提供青年建立發展的機會。

第三,最後,也是最重要的,在執政上,應該建立進步連結,深化與社會團體的對話,以 修正過度傾資的經濟發展,方是解決當今以色列問題的長期藥方。

作者王文岳為國立政治大學國際關係研究中心博士後研究員

(本文僅代表作者個人意見,不代表本智庫立場)