

今年1月16日，民進黨總統候選人蔡英文以689萬得票數、56.1%得票率的結果，贏得總統大選。同時，民進黨在立委部分單獨拿下68席，加上1席無黨籍加入黨團運作，共69席，遠超過國會過半所需的57席，有別於過去執政時期朝小野大的窘境，民進黨將真正進入「完全執政」，而國民黨拿下35席，與親民黨聯手，達到39席的「阻止修憲」低標。

勝選當晚，在蔡英文的國際記者會及勝選演說之後，國台辦即發佈聲明，表示注意到臺灣地區選舉結果，強調應珍惜過去八年兩岸和平穩定成果，指出「將繼續堅持九二共識，堅決反對任何形式的台獨分裂活動。...願與所有認同兩岸同屬一個中國（非認同「九二共識」）的政黨和團體加強接觸交流。」

隔日，新華社發表評論文章「不畏浮雲遮望眼 - 且談如何看待台灣大選投票結果」，重點包括：一、內政決定國民黨敗選；二、蔡英文不敢否認九二共識，而是提出維持現狀的主張；三、民進黨負有維持兩岸關係和平發展現狀，發展兩岸關係的首要責任」。定性台灣大選結果是國民黨執政不力，與對台工作無關，同時強調蔡英文將不會否認（推翻）九二共識此「政治基礎」，也未出現她是「台獨」或「兩國論」等攻擊文字，調性堪屬平和。

不陷入被動，蔡與對岸隔空對話「政治基礎」

選前，在12/27的政見發表會上，蔡英文出人意表的主動拋出兩岸政策，表達民進黨從未否認過1992年兩岸曾經在香港進行會談、達成相互諒解、求同存異的歷史事實。此作法除向北京表態，也意在排除「九二共識」議題的干擾，將剩下的辯論時間聚焦在內政與經濟議題之上。

讓各方更訝異的是，就在勝選日後不到一個星期，蔡英文在1月21日透過自由時報專訪，主動釋出訊息。這讓北京有些驚訝，原本被認為會等到520

就職演說時才會針對「九二共識的替代方案」有所論述，但蔡也選擇提早做出鋪陳。

她在專訪中指出，在1992年，兩岸兩會秉持相互諒解、求同存異的政治思維進行溝通協商，達成了若干的共同認知與諒解，她理解和尊重這個歷史事實。她認為，92年之後廿多年來雙方交流、協商所累積形成的現狀及成果，兩岸都應該共同去珍惜與維護，在這個基本事實與既有政治基礎上，持續推動兩岸關係的和平穩定與發展。

她也闡述了「既有政治基礎」的四個關鍵

元素，包括：1992

年兩岸兩會會談的歷史事實、以及雙方求同存異的共同認知；中華民國現行憲政體制；兩岸過去廿多年來協商和交流互動的成果；台灣的民主原則以及普遍民意。

對此，國台辦迅速回應。發言人馬曉光說，「我們注意到了相關報導」，「九二共識是兩岸關係和平發展的政治基礎，其核心意涵是兩岸同屬一個中國。只有繼續堅持和維護好共同的政治基礎，兩岸關係和平發展才能行穩致遠。」對於蔡的說法，未表示肯定或否定。

1月27

日，國台辦例行記者會，發言人馬曉光提到「堅持九二共識、反對台獨是維護台海和平、推進兩岸關係改善與發展的定海神針；只有繼續堅持和維護好共同的政治基礎，兩岸關係和平發展才能夠行穩致遠」，此說法隨著記者的提問，共出現五次，當中兩次出現「若否則將遭遇驚濤駭浪，甚至徹底傾覆」等字句。

隨後，2月2

日在北京召開全國對台工作會議。政協主席俞正聲的致詞包括幾個重點：一，過去一年兩岸關係翻開歷史新頁，對台工作取得新進展，給予充分肯定。二，繼續堅持「九二共識」、反對台獨的和平發展正確道路。三，加強與台灣所有認同兩岸同屬一個中國的政黨和團體接觸交流。四，強化包括三中一青、產業、金融、農漁業及各領域交流合作。

北京忍受觀望，美方促務實彈性

至於美方，華府在選

後隨即派出代表赴兩岸進行溝通。前副國

務卿伯恩斯在18

日抵達台北會晤蔡英文，他表示美方期待看到政權交接期一切順利，並期待與新政府展開進一步的合作與交流。而副國務卿布林肯則在21

日會晤國台辦主任張志軍，重申繼續維持兩岸關係和平穩定，是美國的長遠利益。

與此同時，美國在台協會前執行理事施藍旗在傳統基金會表示，蔡英文承諾會建立一個有持續性、可預測並持久的兩岸政策，願意維持現狀以維護台海的和平穩定，美國強烈鼓勵蔡英文在這方面努力。蔡英文完全了解九二共識對中國的重要性，她的說法給了中方很大的空間來處理九二共識，即使蔡沒有說出「九二共識」，但涵蓋了許多其中的要素。

2月中旬，美國亞太副助務卿董雲裳出席眾議院外交委員會亞太小組聽證會，她表示，選前與蔡在華府會面時，蔡重申會維持現狀，了解她有責任尋求一個可以維持台海和平與穩定的政策，她會與北京當局合作找出維繫兩岸關係的方式。美國也利用各種機會與中國官員接觸，強調美國強烈希望見到兩岸穩定與交流能夠持續，鼓勵北京保持彈性、創意與台灣合作，找出交流的基礎。中國官員則表示，他們正在研究蔡英文提出的方案。董雲裳認為，台海雙方都有這個意願。

選後迄今，從美中台三方的表述與主張來看，可以看出，蔡英文以積極迅速的方式拋出「九二共識替代」論述，北京對此雖不滿意，但尚可容忍，並期待「更進一步」。而美方對蔡自選前到選後的論述，則是正面看待，並期望北京能務實以對、保持一定的彈性空間。

1992

年香港會談雙方達成若干共同認知與諒解」來回應，而對於中方詮釋為「台灣與大陸同屬一個中國」的所謂「既有政治基礎」，則以「九二會談歷史事實、兩岸廿多年來交流成果、中華民國憲政體制、以及台灣的民主與

民意」等四個關鍵元素來對應。透過對「1992

年會談過程所達成若干共同認知與諒解的歷史事實」的文字敘述，取代定義分歧的「九二共識」一詞，而透過對「既有政治基礎」的清楚定義（四項元素），一方面直接回應北京，另一方面則為彼此保留各自解讀與詮釋的空間。

選後，各界始終在關注，習近平對準政府的政策是否已經定調？到目前為止，除了學者評論外，北京官方說法的調性仍屬相對溫和，對於記者追問「若蔡英文仍不承認九二共識」，都翻來覆去以同一套說法回應，看得出至少現階段是希望能夠保留些空間的思路，因此並未直接批判蔡英文，對她的論述既不肯定也不否定。有學者認為，這種態度已然釋出某種「正面看待」的訊號，但是，這是否已是「定調」或仍處於「觀察」狀態，後續幾項重要議程，包括3月初的「兩會」，

習近平是否會在聯組會上發表談話，將是重要觀察指標。

兩岸關係不是誰給誰列清單

2

月中旬開始，新的國會開始運作，民進黨已提出優先法案清單，當中包括兩岸協議監督條例。由於屆期不連續，民進黨團將提出新的版本，據媒體報導，針對兩岸相對定位，將會依據中華民國憲政體制來處理，亦即，新提出的草案文字，極可能是比照「兩岸人民關係條例」。

民進黨對於監督條例的處理方式與態度，一方面是實現對選民的承諾，盡快完成協議簽署與談判監督的法制化，另一方面，是向各界展現，民進黨有意願維持兩岸的和平穩定與發展，更有能力處理好兩岸關係，再者，也透過此過程，體現蔡英文所說的「最會溝通的政府」。

高度政治性的議題，往往得到最多關注，但事實上是，完成一部真正有效可行、落實監督的法律，才是攸關兩岸關係能否繼續往前、朝向健全發展的關鍵所在。畢竟台灣社會的共識就是，先監督條例，而後才有服貿及貨貿，因此，主客觀上來說，監督條例的修法算是新政府在上任之前就釋出的具體「善意」，也為後續處理服、貨貿預留空間。

儘管不少學者或評論人士持續為蔡英文「列清單」，認為在520

前有哪些事情是「北京期待」的，又或者哪些事情若不具足則兩岸即便不地動山搖、至少也會相敬如冰的。例如包括監督條例的兩岸定位、海陸兩會首長的任命，乃至於520就職演說等。

但是，兩岸的互動，不是誰單方給誰列清單，也不是誰單方實施政策就能得到「促進和平發展」的成果，畢竟這是

一個互動的、動態的過程。兩岸關係

要可長可久，特別是在520

後的民進黨執政期間，北京若仍堅持過去的思維與做法，甚至強硬表態、施壓，在當前民意的趨向下，可能無法達到「和平穩定與發展」的期待，甚至可能將台灣民心越推越遠，同時也限縮自己的空間。

中國目前面臨的內外情勢，內部是經濟成長放緩新常態、貧富差距持續擴大、環境污染問題持續，外部則是包括南海、東北亞區域緊張升高的結構。同時，今年將是習近平著手安排接班佈局的重要一年，從一系列的「習核心」論述，以及要求官媒必須「姓黨」來看，持續鞏固權力、掃除佈局的障礙，推動他的政治議程（例如「全面小康」）是重要目標。對北京來說，兩岸是核心議題，但非優先議題，在美中各有重大政治活動的今年，維持內部與外部的穩定，才最符合他的發展利益。

「穩定」是符合兩岸利益的最大公約數

所以，有學者說，「北京需要蔡英文」，這個「需要」是一種相對的概念，北京需要的是一個相對穩定、不出現挑釁或意外、不背離雙方利益的兩岸關係，而這需要未來新政府的合作、至少不刻意挑戰，才能達成。另一方面，台灣新領導人也有自己的政治議程要處理，包括經濟與產業的轉型，落實世代正義等，這也有賴一個穩定的外部環境。

因此，或許在520之後，或者520

到年底，北京對於新政府的兩岸論述仍然無法百分之百滿意，但應該要理解，兩岸有各自的限制與考量，目前雙方最大公約數就是「穩定」，既然如此，應該是務實看待彼此，看實際的作為、而非僅是言談，來逐步累積互信。

正如同壹週刊在選後刊出的專訪，蔡英文說她非常能夠了解對岸的善意，因為對岸在這次選舉其實是非常克制的，「像這樣的體會理解跟善意，就是最好的溝通」。而所謂「溝通」，並不只是坐下來談判，更包括在於做了什麼事，對方能夠理解你的善意，就是最好的溝通。

目前民共之間並無正式的互動機制，但過去一年來許多的公開談話與回應，雙方某種程度上已經隔空做了許多的溝通，總的來看，至少沒有發生衝突或嚴重誤判的情況。「地動山搖」、「驚濤駭浪」都不符合雙方利益，兩岸關係，唯有行穩才能致遠，關鍵就在能否把握每一個具體作為的善意，並為彼此創出更多的迴旋空間。

作者吳敏之為政治工作者