發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

從1月16日蔡英文當選總統後，中共透過國台辦官員、官方媒體、涉台學者等不同渠道不斷對蔡英文施壓，希望她接受九二共識與兩岸同屬一中的原則。在蔡英文5月20日就職前，3月17日中共忽然宣布與干比亞建交並拒接兩岸熱線；4月7日「亞投行」首任行長金立群指出，台灣想要加入亞投行就必須
與香港一樣，透過中共財政
部來申請，因為台灣是「非主權地區」；4
月8日中共強行將8名
在肯亞涉及電信詐騙而被判無罪的台灣人
送往北京偵審；4月18日在布魯塞爾召開的「國際鋼鐵高層會議」
，在中共代表團的要求下，台灣代表團被迫退場
，這一連串動作都被解讀是中共對蔡英文的施壓。因此，蔡英文就任總統後如何處理好兩岸關係，將面臨哪些挑戰，值得探討。

一、蔡英文的兩岸政策以台灣新民意為後盾

4月27日蔡英文在陸委會表示，民主選舉的原則非常重要，新的民意產生反應國人對兩岸關係有

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

新的期待，她對維持一個可以持續長久、沒有意外的兩岸關係，很有信心。

（一）台灣民眾多數不支持九二共識與兩岸同屬一個中國

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

事實上，2016年的台灣總統大選，雖不能說是對於九二共識的公投，但朱立倫與馬英九在選舉中

沒提出太多政見，反而把選舉主軸放在九二共識，對蔡英文的最大攻擊也是九二共識。但是，蔡

英文在不承認九二共識下高票當選，證明台灣人民並不在意此點，國民黨的「九二共識恐嚇牌」

沒有效果，也代表「九二共識」四字已經被馬政府的執政無能所拖累，甚至被「污名化」。因此

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

，期待蔡英文在520就職演說承認九二共識，並不實際，因為她不可能違背龐大的民意。

3

月14日「台灣指標民調」顯示，「兩岸同屬一個中國」如果是同屬於中華人民共和國，有81.6%

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

不能接受；而「兩岸同屬一個中國」如果是同屬中華民國，也有 60.0%不能接受。3月29日陸委

會發佈的民調也顯示，超過7成的臺灣人不認同大陸「兩岸同屬一個中國」的說法（達72.7%）。

4月14日「兩岸政策協會」發布民調顯示，有59.7%

的台灣民眾認為蔡英文不應在就職演說提到「兩岸同屬一中」。

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

（二）強迫蔡英文承認九二共識反使台灣民眾對中共反感

由此可見，九二共識與一中原則在台灣並未普遍受到歡迎，中共不去檢討原因，卻強迫蔡英文接

Phoca PDF

受，只會讓台灣民眾對中共的印象更為負面。台灣早就是「由下而上」的社會，執政者的一切施

政是以民意為依歸，因此蔡英文有民意來作為兩岸政策的後盾。反之，中共迄今仍相信「由上而

下」，好像只要蔡英文接受九二共識，台灣人就全部接受了，這顯然與台灣的民主價值背道而馳

。

二、蔡英文的兩岸立場以獲得美國支持為優先

Phoca PDF

2015
年4月15日蔡英文發表參選總統聲明，強調民進黨處理兩岸的基本原則是「維持兩岸現狀」，顯示她不會破壞兩岸現狀。6月3日在
華府智庫「戰略與國際研究中心」（CSIS）
的演講中指出「在中華民國憲政體制下，持續推動兩岸關係的和平穩定發展」，代表她不會搞法理台獨。2016年1月21
日蔡英文接受「自由時報」專訪時說，「在1992
年，兩岸兩會秉持相互諒解、求同存異的政治思維進行溝通協商，達成了若干的共同認知與諒解，我理解和尊重這個歷史事實」。

（一）美國積極支持蔡英文

蔡英文這一系列動作，獲得美國的支持。美國國務院亞太首席副助卿董雲裳（Susan
Thornton）5月3
日接受「中央社」專訪時指出，「蔡英文做了一些一致的公開承諾，包括推進台灣在世界上的發展及台灣人民的潛力，在維持海峽兩岸現狀上也有所承諾，持續與北京發展和平穩定的關係。蔡英文至今在公開場合的談話與行動都顯示，她做得非常好，且言行一致」。

董雲裳說「關於於蔡英文的就職演說，我們不會冒昧地去告訴總統當選人就職演說內容要說些什

麼，而蔡英文的就職演說應特別屬於像是台灣這樣的民主國家，它應該是個台灣的慶典，試著將

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

所有人民團結在一起，並展現對未來的承諾」，顯示美國不會像中共一樣，對蔡英文的520講話

下指導棋，也不會逼她說出九二共識。

董雲裳強調「至於兩岸關係，我認為，2000年以來，有好多事情發生，到了2016年已和當年有很

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

大不同，兩岸間交流交往的程度已達『創紀錄新高』，美國也看到好長一段時間兩岸關係交流交

往上的發展，我相信、也必須相信，兩岸雙方互相學習，也都從對方學到很多，包括如何相互傾

聽」，顯示美國已經發現台灣主流民意的改變，並且予以尊重，並且希望中共也能夠「傾聽」這

股新的民意。

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

最後，董雲裳說「我不認為雙方之間現在有你說的僵局，現在就認為北京與蔡英文間存在僵局『

言之過早』」。由此可見，美國對於兩岸關係仍然樂觀，並且積極防止兩岸間的誤判。

（二）美國積極斡旋兩岸避免失控

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

基本上，台灣大選後美國立即於1月20日派遣副國務卿布林肯（Antony

Blinken）訪問北京，前副國務卿伯恩斯（William Joseph

Burns）1月17

日訪問台北，顯示美國積極介入兩岸關係，希望維持兩岸穩定，避免彼此誤判情勢。

三、習近平並不樂見兩岸關係出現惡化

Phoca PDF

習近平曾在福建工
作17年，被稱為有史以來最瞭解台灣
的中共領導人，他知道2000
年陳水扁當選後，大陸冷卻兩岸關係，反而提供了台灣社會反中的溫床。

（一）兩岸關係和緩符合習近平的政治利益

如果在蔡英文執政後中共冷卻兩岸關係，甚至對台進行報復，例如讓台灣出現「雪崩式」斷交、限制台灣在國際組織的活動、限縮陸客來台、對台進行經濟制裁等，只會讓台灣更「一邊倒」的與美、日站在一起，不但「天然獨」繼續深化，台灣甚至可能成為結合港獨、藏獨、疆獨、法輪功、大陸民運的「全球反中基地」，如此他所說的「兩岸心靈契合」將難以實現；而從習近平提出的「中國夢」歷史大局來看，倘若「第一個一百年」（2021年，中共建黨100
年），兩岸關係的成績單是一張白紙，則「兩岸和平統一」將永難達成，這對習近平在對台工作上的歷史定位無益。

特別是过去，美國要求台灣放棄南海11
段線的主張時有所聞，如果成真，將衝擊當前中共主張南海主權的正當性。

當前，中共與北韓的關係並未明顯改善、美韓針對中共設置薩德反飛彈系統造成中韓關係趨冷、日本在東海與南海動作不斷、美國積極重返亞洲、南海仲裁案出爐後中菲與中越關係惡化，這使得台海的穩定更為重要。更遑論內部正面對中共十九大召開前的激烈權力鬥爭、經濟增長趨緩、大旱大澇問題嚴重、中港對立嚴峻等的內部問題。因此，和平穩定的兩岸關係，符合習近平的政治利益。

（二）習近平瞭解台灣民意出現結構性變化

當屬於藍營媒體的「聯合報」2016年3月14日公布的民調顯示，台灣民眾自認是台灣人的比率由20年前的4成4大幅成長為目前的7成3，創調查新高；覺得自己是中國人的比率，由20年前的3成1，降至現在的1成1，是歷次調查新低。另一方面，4成6民眾主張台灣應永遠維持現狀，雖仍為主流民意，但主張急獨與緩獨的人較去年增加8個百分點；有1成9希望儘快獨立，1成7傾向維持現況以後再獨立，支持台獨的民意創新高。而在各世代中以20到29歲年輕族群自認是台灣人的比率最高（8成5），主張急獨（2成9）及緩獨（2成5）的比率也都高於30歲以上族群。

由此可見，當台灣的主流民意已經出現結構性改變，習近平不可能視而不見，否則對台工作勢必一事無成。

四、習近平對蔡英文釋出善意與克制

從1月16日蔡英文當選總統後，兩岸關係出現了許多波折，但基本上中共展現了相當程度的善意與克制。

（一）王毅的「憲法說」是習近平的善意

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

2月25日中共外交部部長王毅在美國CSIS指出，「台灣新的執政者，會以她自己的方式來表明，

她願意繼續推動兩岸關係的和平發展，願意接受他們自己的憲法所規定的大陸和台灣同屬一個中

國」，「她（蔡英文）既然是按照目前『他們的憲政』所選舉出來的，就不能違反他的憲法的規

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

定，也就是大陸和台灣是一個國家，這是非常清晰的」。王毅是第一個公開在國外稱台灣「憲法

」的中共官員，有相當之政治風險，這應是習近平的授意與對台善意。

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

（二）習近平的「兩會對台談話」並未強硬

習近平3月5日出席全國人大「上海團組會議」時說「承認九二共識的歷史事實，認同其核心意涵，兩岸雙方就有了共同政治基礎」，但他沒點破何謂「核心意涵」，保留了模糊空間。

（三）習近平願意讓台灣繼續參加WHA是善意展現

5月6日在中共的同意下，世界衛生大會（WHA
）發出邀請函給台灣，參加23
日在日內瓦舉行的大會，就是習近平給蔡英文的善意。因為外界認為，由於蔡迄今沒承認九二共識，中共也不認為她會在520

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

就職演說中承認，所以會阻撓台灣參加今年的WHA
，讓蔡政府在上台後的第三天就面臨外交挫敗。

也有人在事前預估，這是北京的陰謀，如果蔡英文不在5月20日的就職演講提到九二共識，即使

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

台灣獲得邀請函，22日也無法參加WHA

。或說WHA的邀請函是發給現任衛福部長蔣丙煌，屆時新任衛福部長林奏延將無法入場。這種「

陰謀論」實在沒把大陸當作大國。中共既然同意發邀請函給台灣，還如此小鼻子小眼睛的故佈疑

陣，絕非大國風範，乾脆就不同意發邀請函即可，毋須如此故佈疑陣。

（四）蔡英文出訪巴拿馬中共並未掣肘

6月25
日蔡英文獲巴拿馬邀請，參加該國運河的竣工典禮，藍營人士與媒體不斷指出，巴拿馬亟欲與中

Phoca PDF

共建交，所以蔡若前往巴拿馬一定會被打壓，也會被巴拿馬「穿小鞋」。結果蔡英文此行十分順利，北京沒有太多政治動作，巴拿馬政府也給予相當之禮遇。

（五）中共冷處理我國軍艦的雄風飛彈誤射事件

在7月1
日海軍金江艦發生誤射雄三飛彈事件後，除了國台辦主任張志軍在當日表示「此事影響非常嚴重」與台灣必須提出「負責任的說明」外，中共官方並沒有太多反應。

基本上，中共將此次「雄三事件」定調為是「意外誤射」，而非蔡英文政府的「蓄意挑釁」。事實上，如果中共想要無限上綱的借題發揮，絕對有操作空間。例如直指蔡政府是主動挑起衝突，是台海的麻煩製造者，批判蔡英文是「以誤射之名，行尋釁之實」，進而提升「東部戰區」解放軍的戰備，甚至在台海進行飛彈試射以作為「回敬」，藉此展現對台強硬之立場。

（六）習近平在黨慶上並未批評蔡英文政府

7月1日，習近平在中共建黨95
週年慶祝大會上發表談話，雖談及兩岸關係，但只是重申堅持「九二共識，反對台獨」的既定立場，並沒有對蔡政府有任何的批評。

（七）中共冷處理陸客火燒車事件

7
月19日發生陸客
遊覽車失火事件，造成24名陸客
死亡，但中共的態度卻是冷處理
，並未對台灣有太多批評，也刻意壓制批評台灣之言論。至於受難家屬在官方的要求下也相當低調，對外並無太多發言。

五、兩岸經貿將逐漸趨冷

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

根據中共海關總署統計，2015年兩岸貿易額為1,885.6億美元，年衰退達4.9%，進出口都開始由

正轉負。

（一）兩岸經貿的「高峰期」已經結束

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

雖然大陸仍然是台灣最大的貿易夥伴，

我國對大陸貿易的進出口，占總體進出口的比重，從2008年以後也都維持在20%-22%左右，但可

以發現出口比重從2010年開始逐漸下滑。

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

事實上，兩岸經貿的「高峰期」已經接近尾聲，由於大陸的經濟發展快速，兩岸產品的差異性縮

小，「紅色供應鏈」已經成形，使得大陸許多產品毋須向台灣採購。這也顯示兩岸經貿關係開始

從「合作」走向「競爭」，大陸對台灣來說，從「機會」逐漸變成「威脅」。

（二）蔡英文趁勢降低兩岸經貿的關聯性

蔡英文希望台灣能儘快加入TPP
，如此臺美經貿關係將更為緊密。而參與TPP的12
個國家貿易代表，已經在2月4
日於紐西蘭奧克蘭簽署了成立協議，正式宣告TPP
的成立。如果台灣也加入，則

Phoca PDF

從日本、南韓、台灣、菲律賓與越南，將形成包圍中國大陸的TPP經濟島鍊。相對的，由中共主導的RCEP，由於進度相對落後，許多東協國家可能轉而加入TPP，造成RCEP最終難以成形。另一方面，蔡英文希望
藉由「新南向政策」，取代與大陸的經貿關係；希望對於東南亞觀光客實施免簽證與發展回教的清真市場，以取代對於陸客的依賴。

特別是當前陸客來台的所謂「一條龍」產業鍊，獲利的都是港資的旅行社與特產店，造成台灣業者大多退出陸客市場，台灣一般民眾更享受不到陸客來台的「外部利益」；但陸客帶來的「外部成本」，卻讓台灣民眾感到困擾，例如旅遊景點人數過多、交通堵塞、一房難求、費用昂貴、陸客不遵守秩序等問題。

六、結語：蔡英文不挑釁中共不製造衝突

如果蔡英文不搞法理台獨，不挑釁國際，加上台灣的民主成果斐然，則中共不具對台動武或武力

威脅的正當性。大陸當前推動「大國外交」，以大國自居，如果對台進行武力威脅的理由不充分

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

，進而造成區域危機，將有損其大國地位。

特別是中共對台進行武力威脅，要面對的不只是台灣，還有美、日，因為他們不樂見台海成為中

國的內海。美國長期與台灣進行緊密的軍事合作， 台灣對美國來說具有重要的戰略位置；台灣海

Phoca PDF

發佈：2016-09-19, 週一 11:11
點擊數：13232

峽更是日本石油運輸的重要「生命線」，台灣更與釣魚台、琉球群島相連，攸關日本的東海與南

海安全，而日本的「集體自衛權」也沒有將台海排除在外。

因此，蔡英文體認到習近平的善意與內部壓力，黨內立委沒有急於負面解讀中共的動作，習近平也克制內部鷹派的一連串「仇台言論」，如此蔡、習兩人才能累積更多互信。

作者　范世平為 國立台灣師範大學政治學研究所教授兼中國大陸研究中心主任

Phoca PDF