



南韓2022年3月9日預計舉行總統大選投票，2月15日起正式展開競選活動，此次總統大選被稱為「非好感」選舉，意指在沒有特定政黨偏好下，選民很難在參選者中進行選擇，最終只能被迫在所有候選人裡，圈選一位較不討厭者，中間選民、年輕族群料將左右此次大選最終結果。

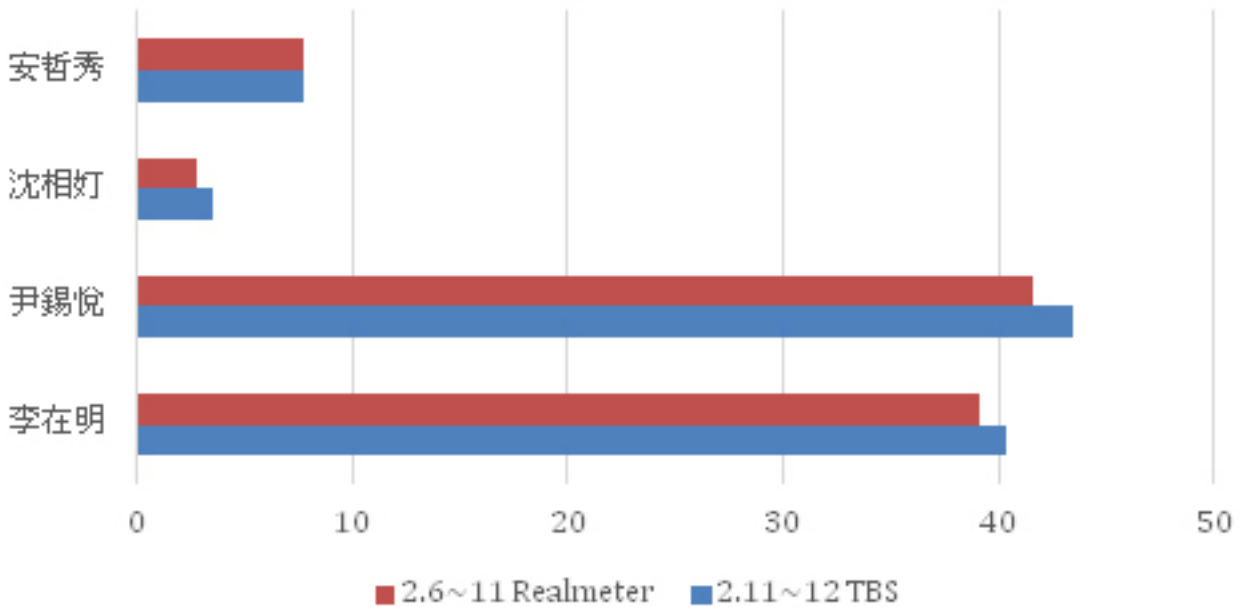
如果用台灣人較容易理解的藍綠二分，南韓政黨與選民大致上，也可以分成保守與進步兩大勢力；保守勢力主要為目前的最大在野黨國民力量，進步勢力則以執政的共同民主黨為首。除了先前躍上國際版面的禿頭與狗肉政見，其實南韓兩大黨候選人政見，仍有一些台灣可資關注借鏡之處。

### 非好感兩黨候選人選情膠著詭譎

稍早2月初，Realmeter等針對3,000多位南韓民眾進行民調，在野最大黨、代表國民力量出馬的尹錫悅，約以42%支持率領先，執政的共同民主黨李在明，則獲得39%支持率，雙方差距3個百分點，仍在抽樣調查的誤差範圍內，其餘調查機構結果，多半與此相似。

國民之黨安哲秀支持率約7.7%、正義黨沈相奭約2.8%，顯示南韓此次總統大選最終仍是兩黨兩強對決局面。第三大黨的國民之黨安哲秀，雖然被稱為第三勢力，但支持率仍無法與兩大黨抗衡，整合與棄保的傳言不斷。

### 南韓總統大選支持度民調



從過去南韓選民的投票意向來看，南韓總統大選最終，皆形成保守與進步兩大陣營對決，此次選舉預料也沒有例外。比較特別之處，在於尹錫悅、李在明兩位不同政黨參選人，其實皆與文在寅政府頗有淵源，兩位候選人的成功崛起，也與前任南韓總統朴槿惠有關。

尹錫悅為檢調系統出身的非典型政治人物，曾被文在寅任命擔任「閹密門」一案的特檢組長，之後身為檢察總長的尹錫悅，與時任法務部長秋美愛不合，最終請辭投靠保守派陣營，成功晉身國民力量總統候選人。

李在明出身貧困家庭，非傳統南韓政治菁英階層出身，早年工人生活的特殊經歷，使李在明政治作風及施政方式，不同於一般南韓政治人物，擔任城南市長時，因地方財政問題槓上時任總統朴槿惠，因而一戰成名，政治知名度快速竄升。

選戰初期尹錫悅原以近六成支持聲望，遙遙領先李在明，但之後因妻子金健熙捲入學歷造假、論文抄襲等風波，支持度最終與李在明不相上下。李在明出馬雖挾執政黨優勢，但因兒子涉賭、妻子挪用公務資源等醜聞，重挫原本支持聲望。

儘管目前南韓不少選民，開始將目光轉向第二度參選的國民之黨安哲秀，其曾在2012年選戰中，被視為一大熱門黑馬，目前支持聲望遠遠落後兩大黨候選人。儘管國民力量試圖與安哲秀談合作，但此次安哲秀似乎有意走完選舉全程，無論最後的成敗。

## 禿頭與狗肉只是調味 經濟才是重中之重

此次南韓總統選情因疫情擴散，顯得格外冷清。不過先前李在明靠禿頭是「國家級議題」，主張掉髮治療應納入健保體系，成功大賺一波國外輿論關注。保守陣營也不甘寂寞，再次讓南韓飲食文化中的補身湯(狗肉)，出現在選舉政見中，儘管尹錫悅的主張，與過去保守陣營言論並無不同，認為食用狗應與寵物狗分開，惹怒一票動保團體的同時，增添不少選舉話題熱度。

對於台灣而言，南韓選舉最值得關注之處，仍在於兩大黨候選人提出的經濟與外交國防政見。首先，COVID-19長期化使民生經濟凋敝，傳統商圈沒落，自營業者苦不堪言，社會貧富兩極化問題惡化，預料將是下屆總統最頭痛難題。

李在明自稱是最能幹的經濟總統，標榜其在城南市長與京畿道知事任內的行政經歷。首先李在明仿效過去李明博的747<sup>[1][2]</sup>

，喊出「555」目標，承諾當選後要在科技、產業、教育和領土等領域實現改革，讓南韓成為世界第五大經濟體(G5)、國民收入5萬美元，以及KOSPI站上5,000點。

尹錫悅挾疫情帶來的巨大民怨，多數人只盼政黨輪替，雖承諾給南韓國民幸福的未來，但政見沒有提出具體方向，僅表示擬透過私部門就業機會倍增方式，讓南韓潛在經濟成長率，從目前的2%提升至4%<sup>[2]</sup>。

此外，尹錫悅主張政府愈小愈好，相較共同民主黨張向來認為，國家應該引領市場朝向健全方向發展。整體而言，兩大黨的經濟政見反映保守與進步兩大陣營，對主要支持者的基本訴求，並無太多改變與新意。

兩大黨候選人似乎一致認為，經濟變革最終應由私部門主導，但李在明仍強調政府角色重要性，例如提供基本所得。反觀尹錫悅認為應透過鬆綁管制方式，建立一個公平競爭體系，讓私部門可以自由競爭並創造就業機會，認為政府不應給予普遍式福利。

除了疫情長期化，造成民怨四起，文在寅的不動產政策失敗，也是身為執政黨的一大痛處。綜觀南韓兩黨候選人，雖然試圖在不動產政見上較勁，紛紛提出擴大首都圈平價住宅供給；李在明認為應由政府主導擴大供應，尹錫悅主張鬆綁管制，讓民間私部門擴大供給。無論如何，兩大黨的不動產政策，最終不免淪為所謂的「殭屍政見」，歷來執政黨對如何改革南韓不動產亂象，似乎總是束手無策。

**性別議題首度躍上主場 女性家族部陷存廢爭議**

南韓仍是一個以男性中心的社會，女性不論在家庭、求學與職場，飽受偏見與歧視，加上先前南韓政界、學界，爆發一連串性醜聞，點燃「#MeToo」反性侵騷運動戰火，最後名噪一時的N號房事件爆發，終於讓南韓社會中的性別不平等、性暴力等犯罪議題，罕見躍上總統大選主場。

共同民主黨候選人李在明提出的民生政見，多主打為女性選民謀福利，增進工作與家庭平衡，促進性別平等，最大限度地增加國家負責照顧的比例。此外，李在明也提出根除性別暴力等選舉承諾，打算制定《約會暴力懲罰法》。

國民力量候選人尹錫烈，則是將女性家族部存廢問題端上檯面，表示當選後將廢除女性家族部。此外，尹錫悅表示將建立一個世界級的電子監獄，對性犯罪從嚴懲罰，不過與此同時，也會對相關誣告行為加重處罰。

此次萬綠叢中一點紅的女性參選人，極左正義黨參選人沈相<sup>[1]</sup>表示，當選後會將女性家族部改為兩性平等部，加強推動兩性平權。安哲秀

則主張，應對女性家族進行重整，表示其在2017年總統大選中，已表示當選後會將改革女性家族部，總統轄下將設立直屬性別

平等委員會，承諾修改刑法第297條<sup>[2]</sup>，對數位性犯罪平台監管，防止N號房事件再發生。

## 友中親美壁壘分明兵役改革或有共識

一般而言，南韓保守派政治勢力上任後，外交政策多靠攏美、日，反之進步改革陣營多半友中。

例如，最近南韓保守派陣營，就以2022年北京冬奧會為契機，企圖煽動南韓民間的反中情緒。

延續這樣的政治傳統，南韓最具總統相的兩位候選人，外交國防主倒是壁壘分明，這表示不同政黨上任後，南韓政治外交路線恐怕大不相同，連帶與產業、科技政策形成蝴蝶效應，值得台灣高度關注。

文在寅先前主張「三不政策」，即不再增設薩德反飛彈系統(THAAD)、不參與美國導彈防禦系統(MD)、反對韓美日軍事同盟。預料李在明如果上任，將延續文在寅三不政策基調。反之尹錫悅如果選上總統，則可能採取相反立場，甚至將對前朝積弊展開清算。

一般而言，李在明如果當選，南韓外交政策仍將以國家利益為中心，進行所謂的務實外交，深化對中的戰略合作夥伴關係，也將持續與北韓表達友好。反之尹錫悅當選，外交戰略料將轉向美國、日本，國防外交優先，經濟利益次之。尹錫悅雖然也可能擴大與中國的合作，但關注重點可能僅限於經濟、公共衛生、氣候變化等軟性議題。

中美貿易戰目前主要圍繞高科技領域，李在明將中國定義為合作夥伴，尹錫悅認為中國是競爭對手。換句話說，尹錫悅如果當選，南韓可能會在半導體、電動車電池等領域倒向美國，視中國為競爭對手，如果真的發生轉變，勢必也與台灣產業戰略息息相關。

南韓兩大黨候選人對中、對美外交戰略		
	李在明	尹錫悅
對中政策基調	戰略合作夥伴關係	相互尊重為前提的合作關係
1	反對	贊成

增設薩德反飛彈系統		
2文在寅3不政策	延續	廢除
3韓中經濟關係	強化，半導體、電池領域合作	國防外交優先，中國為競爭對手
對美政策基調	南韓利益為基礎的韓美關係	落實廣泛戰略同盟關係

與台灣類似，南韓正在兵役制度上進行改革。李在明承諾一種選擇募兵制，計劃2027年之前，義務入伍人數減至15萬人，不足士兵改採募兵制，計劃分別招募戰鬥與行政各5萬名士官。

尹錫悅則是指出長期而言，南韓將採取募兵制，但沒有提出明確改革時間表。安哲秀則提出「準募兵制」，承諾應徵入伍人員減半，改以專門士官填補空缺。大致上與李在明類似。正義黨沈相奭主張推動募兵制，2029年之前義務役將從目前18個月，縮短為12個月。

李在明與尹錫悅也在士兵加薪問題上較勁。李在明早在2021年12月，便宣布2027年之前，下士以下月薪將提高至200萬韓元(約4.6萬台幣)以上，相較目前僅67萬韓元。尹錫悅也跟進200萬韓元月薪承諾，且強調上任後立刻執行。

### 選情史上最詭譎南韓章魚哥也混亂

回顧1987年，南韓開始施行總統民選投票制以來，執政黨與在野黨歷經7屆總統選舉，觀察南韓歷屆總統選舉，約於正式競選活動展開的前3週左右，投票意向調查結果就算在誤差範圍內，處於領先地位的候選人，幾乎無一例外地成為最終獲勝者。換句話說，大部分南韓選民早在選舉正

式開跑前，就已經決定支持對象。

政黨支持率也是一大觀察指標。歷屆南韓總統大選結果，多由政黨支持率較高者勝出，唯一例外是2002年的盧武鉉，當時多數民調皆顯示，李會昌所屬的大國家黨支持率34%，領先盧武鉉所屬民主黨的28%支持率，但最後選舉結果由盧武鉉勝出，主因在於30%的無特定支持政黨選民，決定選舉最終結果。

此次南韓總統大選的執政黨、在野黨支持度皆不高。據MBC/Korea

Research的調查，共同民主黨支持率約37%，但僅比國民力量支持率多0.4個百分點，Money Today/Gallup

Korea的調查也顯示，國民力量黨支持率約38%，僅比共同民主黨高出0.5個百分點。

如果用章魚哥預測法來看，歷來南韓總統大選的「章魚哥」，首推忠清北道與濟州道，這使得不少南韓總統參選人相信，只要贏了濟州道、忠清北道，就等於穩操勝算。

但南韓總統大選章魚哥，最近卻出現分歧。日前清州KBS對忠清北道1,000位選民進行調查，尹錫悅以41%支持率，領先李在明的34%支持率。但隨後4家濟州道地方媒體調查卻顯示，李在明約以38%支持率，領先尹錫悅的32%支持率。

### 疫情進入第3年 自營業者投票洩憤？

觀察近期南韓總統大選，自營業者支持率最高的候選人，經常可順利當選總統，主因在於自營業

者對於經濟景氣最為敏感。另外，南韓總統選舉中的家庭主婦支持率準確度，也是7次中6次，僅1997年的金大中是唯一例外。

也許，此次南韓總統大選的最大變數，正是過去從未出現過的疫情。疫情長期化，重創南韓傳統地方商圈，經營小生意的自營業者叫苦連天，執政當局因此很容易成為，人民用投票懲罰及洩憤的對象。

近期多次民意調顯示，自營業者與家庭主婦多支持在野黨。例如，朝鮮日報等近期民調指出，自營業者約42%支持尹錫悅，高於李在明的35%。家庭主婦則有39%支持尹錫悅，高於李在明的29%支持率。

在過去南韓總統選舉中，政界也有所謂10年政權更迭論。1987年以來的7次總統選舉，共出現3次政權輪替，連2任總統如果皆從保守派或進步派陣營產生，隨後總統大選中的執政黨總是落敗。

如根據這樣的說法，李在明仍有希望當選。

南韓與台灣類似，皆以兩大黨為主，但是不同於台灣的政黨，不會輕易變更黨名，南韓保守與進步兩大陣營，則是特別喜歡更改黨名，對此南韓選民也是見怪不怪，坊間甚至流傳，黨名與是否勝選有關。

回顧過去南韓7屆民選總統，每屆總統當選人皆屬不同政黨(名稱)。例如，民主正義黨(盧泰愚)、民主自由黨(金泳三)、新政治國民會議(金大中)、千禧民主黨(盧武鉉)、大國家黨(李明博)、新世界黨(朴槿惠)及共同民主黨(文在寅)。

如果此次李在明獲勝，那麼將打破上述，南韓每屆總統

所屬黨名皆不相同的坊間怪談，反之如果尹錫悅最終勝出，則表示南韓政界的黨名魔咒，仍可能持續下去。

---

<sup>[1]</sup>李明博2007年競選時提出747公約，即經濟成長率7%、國民所得4萬美元、躋身全球第七大經濟體。

<sup>[2]</sup>

根據南韓央行資料，南韓潛在經成長率已從2001~2005年的5.0%~5.2%，降至2019~2020年的2.5~2.6%。

<sup>[3]</sup>

南韓《刑法》第297條規定，以暴力、脅迫方式強姦他人，處3年以上有期徒刑，此將強姦定義為暴力與脅迫，但安哲秀認為只要是非經同意，即可視為強姦罪成立。

---