發佈：2024-08-08, 週四 15:20
點擊數：10555



摘要

「青年低薪現象」雖然普遍存在於世界各國，但這卻讓多數的臺灣年輕人感到憂心忡忡！為確保年輕人對於改善自己薪資結構的條件、機會與環境有信心，政府可透過確保居住正義與就業保障、強化專長技能與創新創業、促進高薪產業布局發展等策略規劃，以有效提升我國青年朋友的薪資水準和生活品質，促進臺灣經濟社會的永續發展。

Phoca PDF

發佈：2024-08-08, 週四 15:20
點擊數：10555

關鍵字：青年低薪、居住正義、高薪產業

青年低薪現象在世界各國日益普遍，使得年輕人的「薪情」問題成為各國政府亟欲解決的重要挑戰。尤其是隨著高科技進步和全球化發展，過去許多傳統製造業和勞動密集產業，逐漸轉移至成本相對較低的國家或地區；如果年輕人沒有適時配合調整心態去搭上順風車，往往會面臨到工作機會降低的情況。相對地，儘管新興特色有發展話題的製造業或高階服務業（如：軟體資訊服務、金融服務等），隨著社會進步而對勞動力的需求逐漸增加，但勞工想要獲得這些行業的工作機會，卻又需要具備掌握時代脈動且更高的技術和教育水準。

面對通貨膨脹及資產價格節節攀高的趨勢，年輕人的居住和生活成本也在不斷創高；如果薪資成長的速度無法跟上這些成本上漲的速度，年輕人每天起床睜開眼就必須承受巨大無比的經濟壓力。另一方面，很多國家教育系統無法緊緊跟隨著市場需求的變化，而使得教師提供在學年輕人掌握最新引領風潮流行的技術技能受到限制，也迫使青年學子在學校畢業後進入職場時，往往讓青年面臨到學用落差或理論實務脫節的產學不一致問題。若再加上受到大學普及化的情況影響，高等教育的畢業生人數增加，造成市場上的勞動供給大於勞動需求，更連帶波及年輕人在初次尋職面臨到生涯競爭的嚴重壓力。

此外，若遭逢總體經濟的系統不穩定風險，市場因素又會更加劇公司在招聘新進員工時更加謹慎（多數企業會以適當保留資金的方式來作為不時之需），習慣上也往往給予較低的薪資水準，抑或是藉由

利用短期契約或非

典型就業工作的方式，將企業經營風

Phoca PDF

險轉嫁給勞工負擔；而這些工作多數都無全職工作擁有的完整福利和穩定薪資。

根據行政院主計總處 (2024) 公布我國工業及服務業全體受僱員工全年總薪資（包含：經常性薪資與非經常性薪資）的中位數資料發現，2022年已來到近年新高水準51.8萬元，不僅較2021年增加2.37%，也較2013年提升16.73%。請參考表1。若以性別來看，男性員工的薪資中位數在2022年達到55.7萬元，雖仍高於女性的48.1萬元，但女性總薪資的中位數成長率（不論是2022較2021年的增加率，抑或是2022較2013年的增加率來看）則出現比男性來得高的情況。

在不同年齡別方面，不論是哪個年度所得到的受雇員工總薪資中位數資料，未滿25歲族群的數字總是相較於其他年齡族群要來得低。其實，年輕人剛從學校畢業、初次踏入職場，在完全沒有正職專案工作經驗的情況下，這種「青年低薪」現象是可以理解的！以2022年的資料來看，未滿25歲的總薪資中位數為36.2萬元，較2021年上升僅0.85%，但較2013年成長24.68%，在所有不同年齡別成長率屬於最高的族群。

此外，從薪資中位數與物價指數的年增率數據來看（請參考表2），不論是整體或是在未滿25歲族群，儘管近10年 (2013-2022)有多數時間的中位數薪資年增率，皆明顯高於物價指數年增率，但仍有3年是處於相反狀態，這不僅只影響到青年朋友，甚至全體國人也都出現「薪水增幅追不上物價增幅」的失落感！而這些數字又僅代表中位數資料而已，若是弱勢族群的相對剝奪感恐將更高。

相較於薪資中位數的資料來說，薪資平均數的資料也是另一種可以參考的數據趨勢，兩者都可以作為窺探整體趨勢變化的重要基礎；但要留意一點的是，若數據資料分配處於不對稱的情況時，

Phoca PDF

發佈：2024-08-08, 週四 15:20
點擊數：10555

平均數在統計上容易出現被極端值影響的缺點，而中位數則不易產生此種現象，故本文透過行政院主計總處所公開的薪資中位數資料進行初探。

「青年低薪現象」不僅會影響到年輕族群個人的生活品質與職業發展，也會對國家經濟成長和社會穩定帶來威脅。由於

年輕人面臨的低薪問題是多方面因素共同產生的結果，為了讓臺灣青年在面對未來能有公平的機會達到「安心就業、提升薪資」，

促進臺灣經濟社會永續發展之目標，政府需要綜合性的政策和措施來改善此一現象；因此，本文以下將從三大面向提出政策建議，以期作為政府未來在擬定改善青年低薪政策時的參考。

表1　我國整體受僱員工全年總薪資之中位數概況 (2013-2022)

時間	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	較2021年增減率(%)	較2013年增減率(%)
總計	44.4	45.4	46.3	46.4	47.4	49.0	49.7	50.1	50.6	51.8	2.37	16.73
性別												
男	48.0	49.0	49.7	49.7	50.7	52.1	53.0	53.2	54.9	55.7	1.44	15.92
女	40.4	41.8	42.7	43.1	44.1	45.6	46.2	46.8	47.3	48.1	1.66	19.15
年齡別												
未滿25歲	29.0	30.0	30.6	30.8	32.0	33.7	35.0	35.8	35.9	36.2	0.85	24.68
25-29歲	40.9	42.4	43.1	43.5	44.7	46.2	47.2	47.8	47.9	48.8	1.86	19.16
30-39歲	48.2	49.5	50.5	50.4	51.6	52.9	53.4	53.3	54.1	55.2	2.02	14.47
40-49歲	50.1	51.7	53.2	53.6	55.2	56.5	56.8	56.9	58.3	58.9	1.13	17.70
50-64歲	49.5	50.4	51.2	51.1	52.0	53.0	53.4	53.3	54.4	54.8	0.78	10.70
65歲以上	38.4	39.2	39.1	38.7	38.5	39.8	40.2	40.9	41.0	41.3	0.73	7.64

資料來源：行政院主計總處 (2024)，作者整理。

Phoca PDF

發佈：2024-08-08, 週四 15:20
點擊數：10555

表2　我國全年總薪資中位數與物價指數之年增率概況 (2013-2022)

時間	工業及服務業				消費者物價指數	
	總薪資中位數		中位數 (未滿25歲)		指數	年增率
	總計 (萬元)	年增率(%)	總計 (萬元)	年增率(%)		
2013	44.40	—	29.00	—	93.71	0.80
2014	45.40	2.25	30.00	3.45	94.83	1.20
2015	46.30	1.98	30.60	2.00	94.54	-0.31
2016	46.40	0.22	30.80	0.65	95.86	1.40
2017	47.40	2.16	32.00	3.90	96.45	0.62
2018	49.00	3.38	33.70	5.31	97.76	1.36
2019	49.70	1.43	35.00	3.86	98.30	0.55
2020	50.10	0.80	35.80	2.29	98.07	-0.23
2021	50.60	1.00	35.90	0.28	100.00	1.97
2022	51.80	2.37	36.20	0.84	102.95	2.95

註:灰底處表示薪資中位數年增率低於物價指數年增率。
資料來源:行政院主計總處 (2024),作者整理。

一、確保居住正義與就業保障

確保居住正義與就業保障是解決年輕人低薪現象的第一步關鍵，這不僅影響青年朋友的生活品質，更攸關到他們的工作動力和職業發展。尤其面對居高不下的房價，初次步入社會職場的年輕人想要即刻買房，如果沒有長輩資助頭期款，要買房子並不容易！如果硬要打腫臉充胖子，高房價背後每個月要面對的高額房貸，恐將吞噬其所得收入。

然而，如果要幫助年輕人找到一個安全、可負擔且得以安身立命的租房，相較於買房子來說，政府可以施力的

政策靈活度與穩定度也相對

Phoca PDF

較高。因此，在確保居住正義方面，首要

1.重新檢討現行房屋租金補貼制度

，透過重新盤點檢討的方式，適當調整條件及提高補貼額度，以利減輕經濟壓力、提升青年有感；2.持續增加可負擔居住供給量：

現行社會住宅包租代管的規模已有逐漸改善，未來可考慮加大政策規模力度，強化公私合作興建社會住宅的居住供給量。

對年輕人來說，就業機會穩定與工作權益受到保障也是直接影響到所得水準和職業發展的重要基盤。因此，就業保障方面則應

1.促進勞動市場靈活性與穩定性：

透過鼓勵或提供企業政策誘因的方式，讓年輕人能夠擁有穩定全職的工作機會，搭配加強籌組工會的制度設計，以防止企業

濫用短期契約和非典型就業的工作形式；2.

提升職業培訓與社會保障體系：

政策應擴大對職業教育和第二專長培訓的資源投入，透過技術職訓消費券及產學雙元合作教育模式，提升青年能獲得與市場需求相符的技術技能，尤其幫助失業或轉職期間的年輕人能獲得經濟支持和就業媒合機會。

二、強化專長技能與創新創業

如果年輕人擁有市場需要的專長技能，不僅能夠獲得更高薪資和更穩定的就業機會，隨著科技進步和產業升級，更有機會成為強化提升年輕人所得收入的重要關鍵。另一方面，研發創新一直以

Phoca PDF

來都是經濟成長與發展利基的主要驅動力，透過強化創新的想像空間與落地能力，除可激發年輕人開創性的潛力

，也能推動新技術和新產品的開

發，創造更多高薪的就業機會。

政府、企業和教育單位需要通力合作，共同推動此一戰略的布局實施，為年輕人創造更加光明的未來。

因此，在強化專長技能方面，

1.教育單位應納入更多新興科技和創新內容：

提供資金支持和政策引導，讓多元化職業教育德以

促進教育體系進行改革，例如：人工智慧、大數據分析、區塊鏈等，以培養學生的創新思維和專業技能；2.提供終身學習誘因、落實終身學習理念：

藉由更靈活的教育培訓體系、技能認證計劃和學習補貼，幫助年輕人能隨時更新專長技術，藉以提高整體勞動力素質。

在創新發展方面，1.支持青年創業：

透過創新創業的競賽獎金、科技展覽、創業論壇、輔導資源、人才培訓及行銷曝光等一條龍的方式，協助減輕年輕人在創業初期營運的壓力，藉以營造社會創新氛圍、激發年輕人創新熱情，達到降低創業風險、提高成功目標；2.強化創新環境：

建立創新園區、組建聯盟前往海外，發展高附加值產業的方式，不僅可為年輕人提供創業資源和支持環境，更可拓展國際市場商機，並搭配

提供法律和

Phoca PDF

知識產權保護、完善創

業投資體系、推動科技服務業發展等方式，保障並創造更多高薪高技能的就業機會。

三、促進高薪產業布局發展

產業能夠長遠發展，對於青年就業能帶來好的正向循環，故鎖定高薪產業布局將是解決青年低薪現象的第三個關鍵，不僅能推動產業結構的升級轉型，增加產品服務的附加價值及產業競爭力，還能直接創造高質量與高薪資的就業機會，形成產業集群效應、帶動周邊行業的外溢效果，未來也有助吸引和留住國內外的優秀年輕人才，進而提升整體薪資水準。

為了布局前瞻技術及高薪產業，

1.政府應制定明確的中長期產業發展規劃藍圖

，確定國家級重點扶持的高薪產業項目與領域，透過跨部會協作支持及法規調適的方式，打造國內發展目標產業的良好環境；2.推動產業聚集相關重要建設

，藉由國內外產業及科技的供應鏈園區建置，集中資源創造合作共伴效應，將有助提高生產效率、促進創新、技術進步與產業競爭力。

此外，3.制定吸引高階技術技能人才政策

，透過簡化簽證行政作業、偕同企業提供相對應的住房補貼及教育資源等作法，推動大學和高職設置與高薪產業需求相符的專業課程，以持續讓國外優秀人才前來臺灣貢獻所學，帶動本國高技術技能人才的培養；

4.鼓勵大學與企業加強合作與技術創新

Phoca PDF

，重新檢視現行以發表學術期刊文章為升等KPI的主要作法，搭配設置重點高薪技術的產學研究中心或技術創新基金等方式，讓基礎研究成果能夠轉化為具技術移轉貨幣價值的實際生產力，以強化支持高薪產業發展。

總結來說，要讓年輕人能夠正向面對「青年低薪現象」，就是讓他們能夠清楚掌握公開資訊，透過強化個人本身內在的加薪條件與自信能力外，首要解決年輕人在居住上的剛需，千萬別讓初入社會的新鮮人產生一定要買房的心理，取而代之的是方便的租房策略與補貼措施才是正道；同時，搭配教育制度去強化個人的專長技能，以持續注入新興產業的創新思維和專業技能。

最重要的是，鎖定國家型重點產業

發展，集中資源來提升高薪產業的競爭力和影響力，讓技術研發和創新環境能充分引發企業的創新活力，創造產品與服務的差異化與高附加價值，以達到推動技術進步和產業升級的目標，才能有效提升年輕人職涯未來的薪資水準和生活品質、創造民眾有感！

作者 黃勢璋 為中華經濟研究院臺灣經濟所所長

Phoca PDF