



2017

年左右日本政府開始提倡「關係人口」，既不是藉由觀光而促進與當地交流的「交流人口」，也不是藉由移居來促進當地人口的「移居人口」，而是指「有持續性且多種方式地參與非日常生活圈或非通勤圈的特定地區，以解決地區當地問題」的人口。

日本之所以會提倡關係人口，從鄉村地區的角度來看，內部因素是因為鄉村地區裡人口減少、低出生率以及高齡化的狀況日漸嚴重，以及都市型服務（公共服務、大眾運輸、醫療、商業、教育、文化、娛樂等）的衰退，因此有必要確保未來各地都有能承擔在地發展的鄉村地區的人員與當地產業。而外部因素則是由於近年日本人平均壽命延長，因此在近未來將有機會迎接百年人生的狀況下，有越多日本人追求「斜槓人生」，希望按照自己的生活步伐或型態來參與非都市地區的各种活動，從中享受多樣的生活形式。

在可以藉由外部因素來彌補內部因素下裡各課題的不足，進而提倡供需互補的「關係人口」（參閱圖1、2

）。在推出「關係人口」政策後兩年，

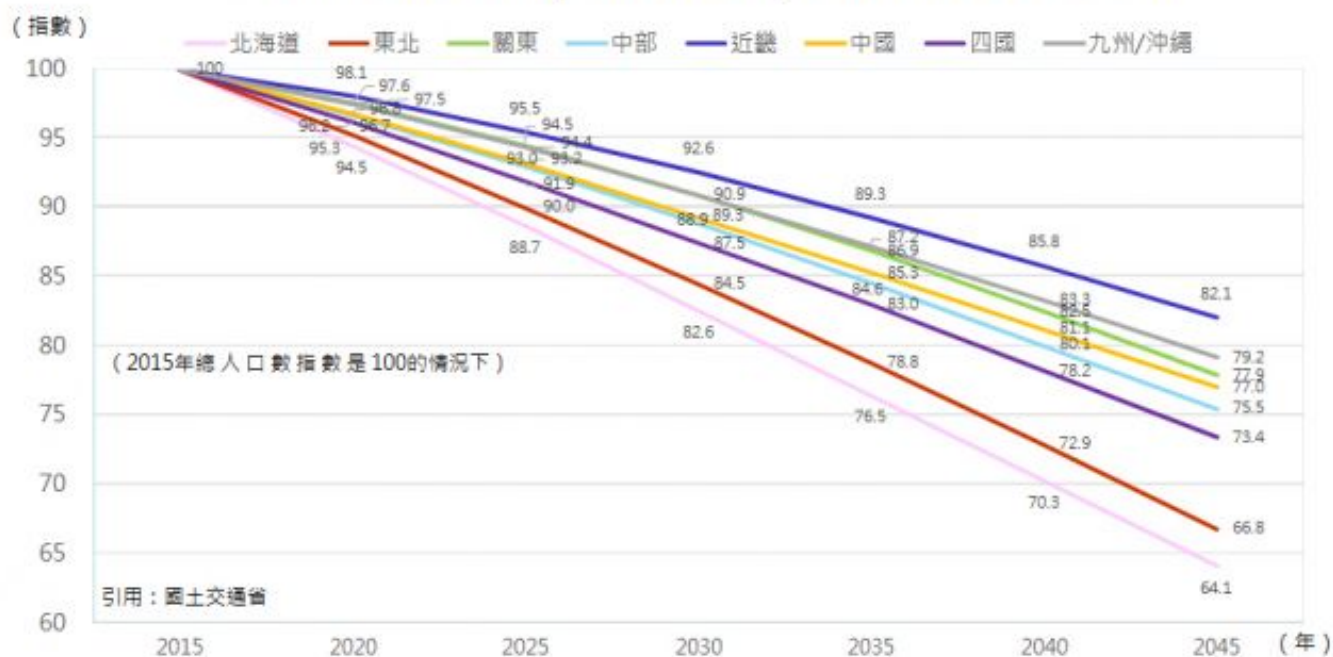
日本國土交通省於2020

年首次針對關係人口進行大盤點，企圖將關係人口分類與數據化，以利於今後研討政策方向性。

而調查結果也於2021年整理完畢並公開。調查內容與原始數據可以參照本文最後連結。

圖 1 .

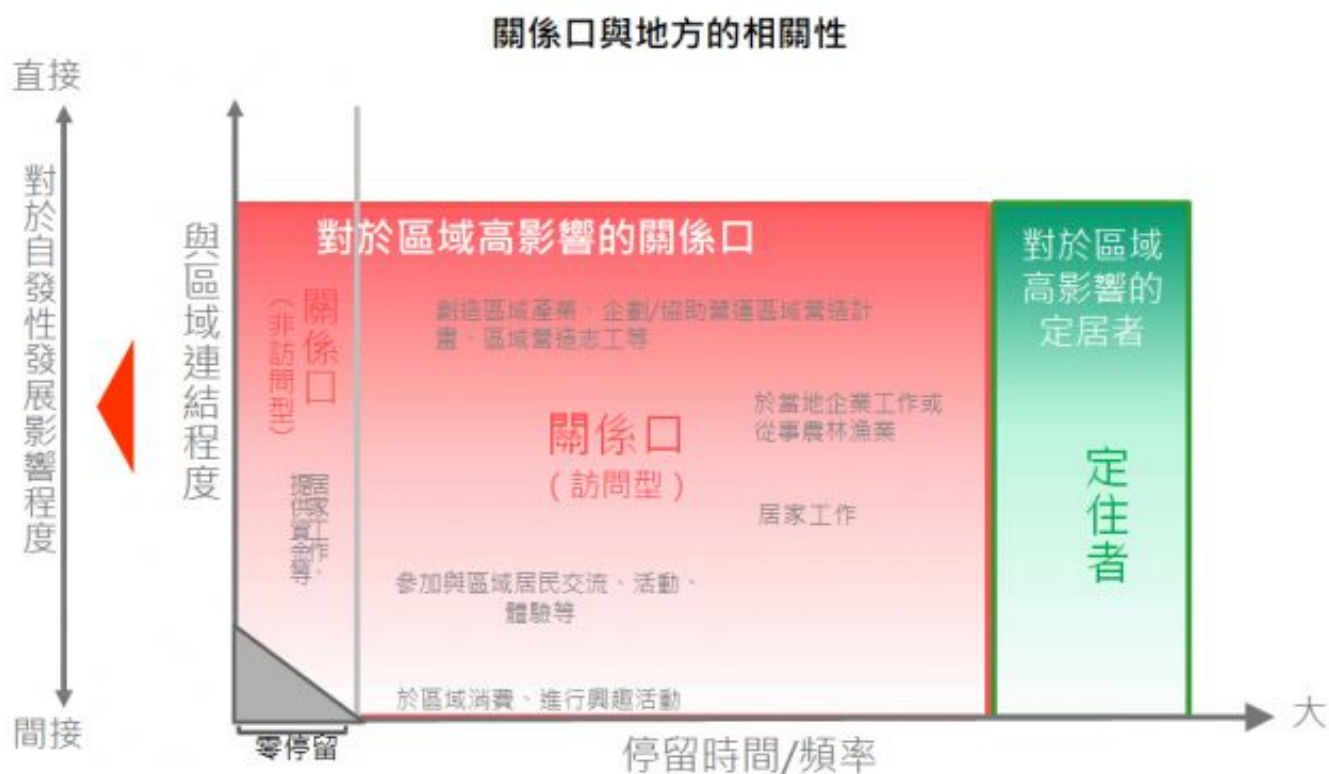
三大都市圈與政令都市(等同於直轄市)之外地域總人口數減少率



※三大都市圈、政令都市之外

- 三大都市圈（東京圈：埼玉縣、千葉縣、東京都、神奈川縣）（名古屋圈：岐阜縣、愛知縣、三重縣）（大阪圈：京都府、大阪府、兵庫縣、奈良縣）
- 政令都市（札幌市、仙台市、埼玉市、千葉市、橫濱市、川崎市、相模原市、新潟市、靜岡市、濱松市、名古屋市、京都市、大阪市、堺市、神戸市、岡山市、廣島市、北九州市、福岡市、熊本市）

圖 2



在這次調查，日本政府明確地將關係人口依據參與地區的物理狀況與強度分類成下表，並估計日本全國18歲以上人口當中，有約2成（約1,827萬人）是所謂的關係人口（訪問類），並參與某特定區域。

關係人口類別	大分類	說明
訪問類	直接參與型	企劃營運或是協助「創造產業、有效利用商店街的空間、市場擺攤活動、志工、區域資源／街景保全活動、區畫。
	就業型（當地就業）	在當地企業或產業斜槓就業、就業或協助支援當地農
	就業型（居家工作）	從事本業所執行的業務一環（居家工作）或是在非訪

		區域的工作（遠端工作或斜槓）
	參加交流型	參加與區域居民的交流或活動、體驗等
	興趣消費型	在沒有地緣和血緣關係下，到某區域用餐或做自己的事（沒有進行其他活動）
非訪問類		故鄉納稅、群眾募資、購買當地產品、承接特定區域的工作、線上活動等

並從這2成的關係人口（訪問類），發現以下三種現象。

（1）關係人口（訪問類）是全國性的大規模移動。

佔全國2

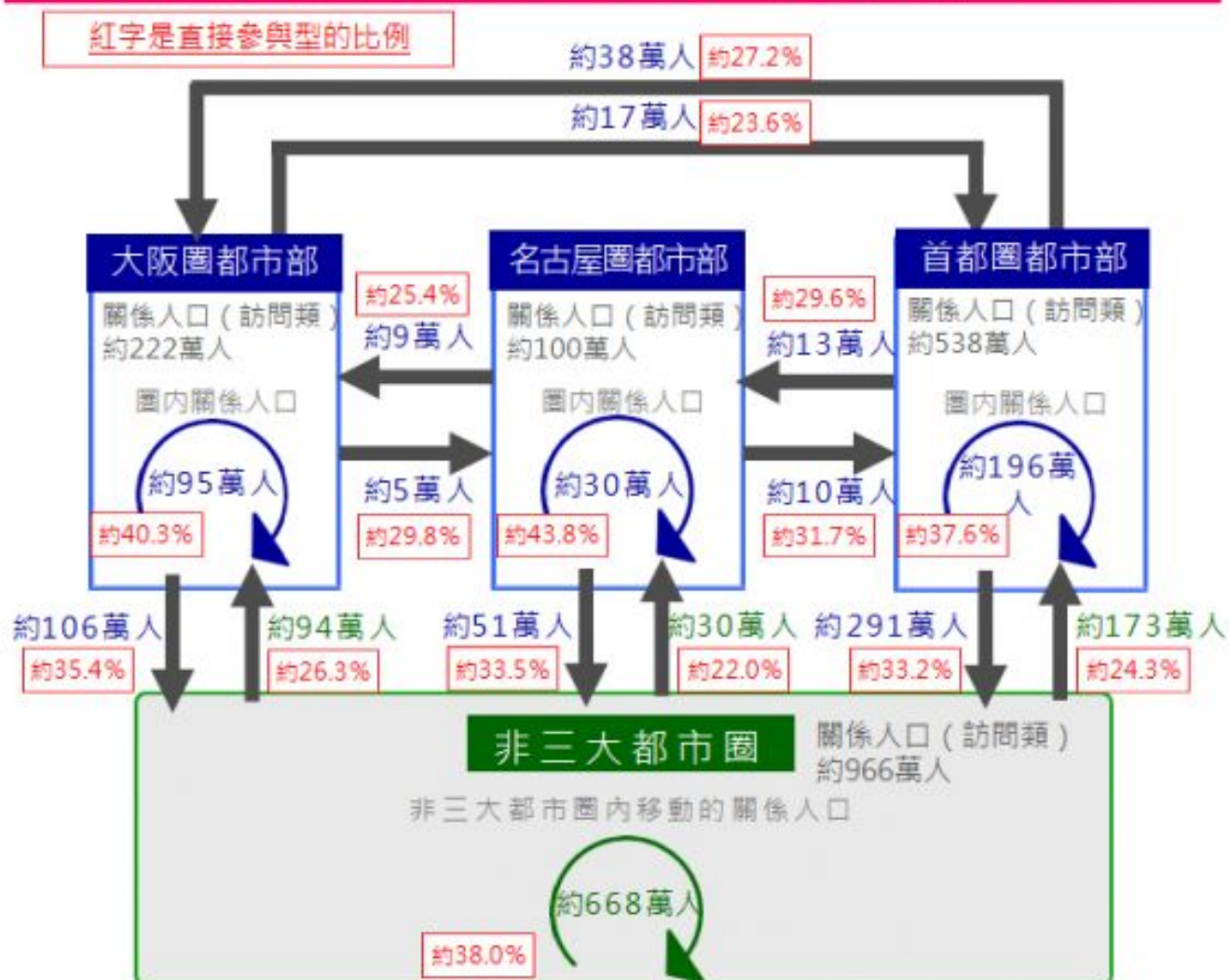
成的關係人口（訪問類）當中，來自三大都市圈的有861萬人，佔三大都市圈的18.4%，剩下來966萬人來自非三大都市圈（地方）的居民，佔非三大都市圈的16.3%。而這些關係人口是互相移動，粗估三大都市圈裡的861萬人關係人口（訪問類）的一半（448萬人）訪問非三大都市圈，而非三大都市圈的966萬人關係人口（訪問類）的30%（297萬人）訪問三大都市圈。

圖3



圖4

三大都市圈與非三大都市圈的關係人口（訪問類）間的流動



（2）關係人口的來訪人數越多的區域，也越多移居人口

訪問區域的關係人口人數（市町村人口每1

萬人的人數）和從三大都市圈戶口遷入大於遷出的次數相比發現，市町村裡關係人口越多，從三大都市圈遷入大於遷出的次數也越多（2012年到2019

年間）。這次也列出關係人口

成功有效帶動移居人口的市町村（圖6

），越右下角，代表越積極推動關係人口計畫，並成功有效地促進移居人口。（當然移居人口多並非只因為關係人口，還有其他政策關於鄉鎮／居民／工作等來促進移居。）

圖5

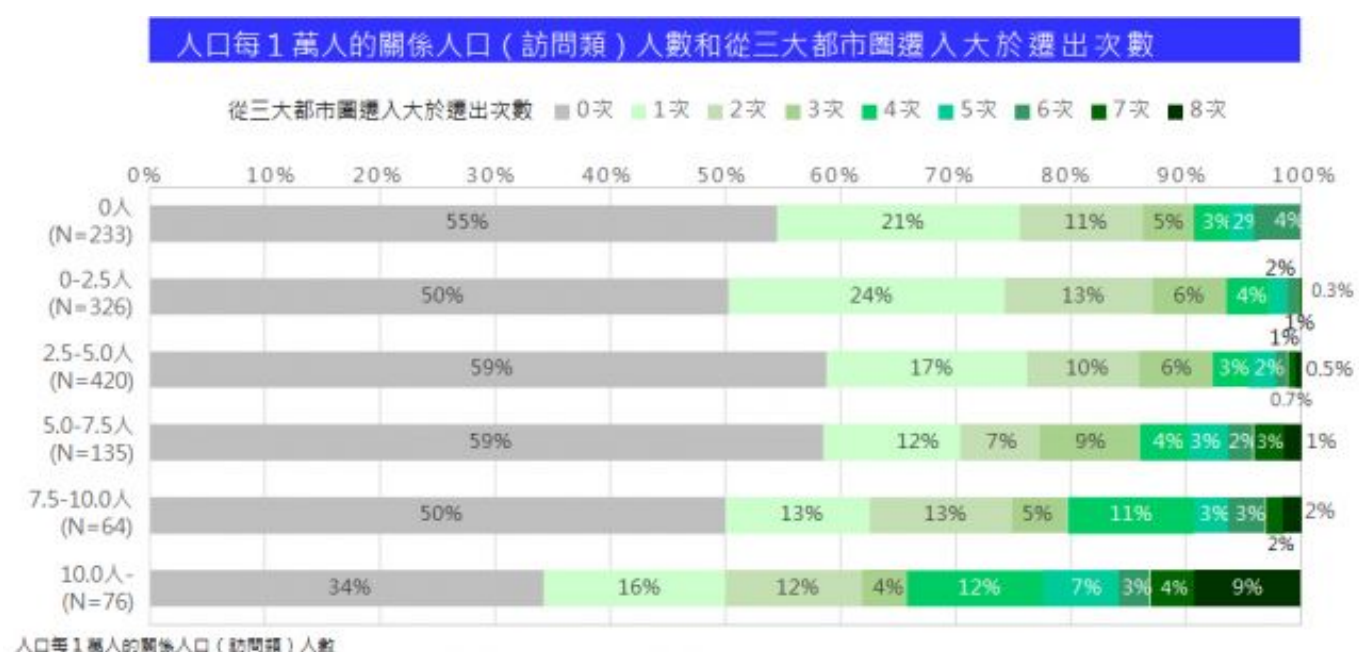


圖6

人口每1萬人的關係人口（訪問類）人數

	1次	2次	3次	4次	5次	6次	7次	8次
5.0-7.5	富平溝 九里村 富縣溝 叶樹街 富縣溝 山頭街 石川溝 柳林市 山監溝 蘇陶市 長野溝 伊那市 長野溝 大町市 長野溝 三科町 長野溝 阿南町 長野溝 飯沼市 除野溝 近江八幡市 金澤溝 野田藩市 四山溝 天谷市 富知溝 会半利町 大分溝 甘世市 宮崎溝 高千穂町	富平溝 富石市 富平溝 西井野町 福島溝 鹿沼市 長野溝 水尾平計 馬場溝 滋賀市 鳥取溝 二越町 岡山溝 松島町 熊本溝 高森町 大分溝 筑前町	本海通 鹿沼町 本海通 廿丘町 菅沼溝 明倉郷村 富平溝 遠野市 富平溝 湯都町 岩手溝 田野畑村 山梨溝 旗口町 福島溝 国見町 富山溝 北庄町 香川県 山部町 大分溝 九重町	北海道 長万部町 石川溝 輪船市 岡山溝 吉備中央町 大分溝 国東市 鹿児島溝 夢路町 神威溝 宜野湾市	北海道 室川町 岐阜溝 大津市 鳥取溝 志保町 鹿児島溝 姶良町	北海道 釧路市 静岡県 伊豆市 大分溝 竹田市	山口溝 熊野大島町 鹿児島溝 龍久留町 神威溝 不審町 神威溝 久米島町	長野溝 深井 鹿児島溝 与那町
7.5-10.0	北海道 新居町 青森溝 東通町 岩手溝 宮崎市 宮崎溝 仙台市 福永溝 安芸町 福永溝 高田町 長野溝 木曾町 除野溝 堀江町	北海道 夕張市 宮崎溝 丸森町 宮崎溝 柳二股町 福永溝 姫路市 新潟溝 川原町 静岡溝 小山町 鳥取溝 磐前町 神威溝 郡上市	石川溝 陣野市 静岡溝 岡部町 鳥取溝 池田町	岩手溝 控部田市 秋田溝 雄勝町 長野溝 茅野市 長野溝 沢上町 長野溝 山ノ内町 静岡溝 松崎町 鳥取溝 西ノ島町	宮崎溝 水田町 長野溝 塩巻町	静岡溝 東伊豆町 香川県 琴平町	神威溝 宮古町	奈良溝 東津市
10.0以上	北海道 留萌郡計 岩手溝 大船渡市 宮崎溝 七戸町 山梨溝 菊川市 福島溝 西条津町 福島溝 窪田町 秋田溝 片品村 福永溝 栗原町 山梨溝 身延町 長野溝 小川村 和歌山溝 高野町 和歌山溝 白旗町	福島溝 北塩原計 福島溝 大渡町 秋田溝 津軽町 山梨溝 寺岡村 山梨溝 小笠村 長野溝 初音村 長野溝 平石村 岡山溝 西栗倉計 神威溝 鹿角林計	本海通 大沢町 秋田溝 虎界町 長野溝 駒牧村	北海道 二ツ井町 長野溝 長瀬町 長野溝 野沢温泉村 静岡溝 南伊豆町 香川県 小豆島町 熊本溝 相模村 熊本溝 相模町計 神威溝 国後村 神威溝 与那国町	山梨溝 幸田町 山梨溝 山中湖村 長野溝 小治村 鳥取溝 梅土町 鹿児島溝 南種子町	長野溝 荒井村 神威溝 石塩町	北海道 士佐神町 熊本溝 藤崎町 新潟溝 関根町	山梨溝 北本市 長野溝 前市町村 長野溝 碓氷村 静岡溝 沼西市 神威溝 今帰仁村 神威溝 志那村 神威溝 什置町

關係人口（訪問類）裡的直接參與型如圖3所示，佔三大都市圈的6.4%

，而且直接參與型的關係人口的參與方式相當多元，除了直接參與區域營造之外，也有積極參加當地交流活動、或樂在自己興趣等其中的參與。此外也發現直接參與農林漁村的關係人口，會因為農林漁村自然景觀的魅力，而容易產生較強的移居意識。

9 / 13

移住希望（東京都市圈→非三大都市圈）						
有關係的區域類型	移居希望	關係人口（訪問類）				
		興趣消費型	就業型 （居家工作）	參加交流型	就業型 （當地就業）	直接參與型
整體	想移居的區域	46%	53%	54%	55%	64%
	不想移居的區域	54%	47%	46%	45%	36%
農林漁村	想移居的區域	51%	47%	61%	59%	61%
	不想移居的區域	49%	53%	39%	41%	39%
市中心（住宅區）	想移居的區域	45%	60%	53%	54%	67%
	不想移居的區域	55%	40%	47%	46%	33%
市中心（農林地等）	想移居的區域	44%	68%	52%	59%	67%
	不想移居的區域	56%	32%	48%	41%	33%
郊外（郊外的住宅區）	想移居的區域	43%	48%	55%	55%	61%
	不想移居的區域	57%	52%	45%	45%	39%
郊外（周圍的農林地等）	想移居的區域	40%	55%	49%	45%	60%
	不想移居的區域	60%	45%	51%	55%	40%
農林漁村	想移居的區域	48%	52%	53%	59%	67%
	不想移居的區域	52%	48%	47%	41%	33%
其他	想移居的區域	39%	50%	55%	67%	52%
	不想移居的區域	61%	50%	45%	33%	48%

圖8

移住希望（東京都市圈→非三大都市圈）

想要移居的理由	關係人口（訪問類）				
	興趣消費型	就業型 （居家工作）	參加交流型	就業型 （當地就業）	直接參與型
（自己或家人）有想要做的工作／興趣	13%	15%	12%	15%	13%
感受到居住環境的魅力	33%	34%	35%	28%	25%
自然環境豐富	51%	43%	57%	37%	41%
有魅力的人物	13%	12%	15%	13%	17%
對於地方社區有連結感到魅力	8%	15%	18%	18%	18%
對於小孩教育或成長環境有好的影響	10%	12%	14%	12%	14%
需要繼承家業或照顧父母	5%	12%	14%	11%	11%
住在親戚附近感到便利	16%	19%	33%	24%	23%
生活費便宜	29%	25%	30%	25%	22%
都市機能充足	14%	17%	12%	11%	10%
通勤上學方便、有利於升學換工作或開公司	4%	6%	4%	9%	8%
有可以活用居家工作或斜槓制度	4%	8%	4%	9%	9%
人口密度低感染傳染病風險低	9%	14%	13%	12%	14%
其他理由	2%	1%	1%	0%	0%

除了上面的分析結果，還針對COVID-19

所造成關係人口的變化、參與深度變化等進行分析，有興趣可以參考下方連結。藉由此次調查與分析，可以窺見到只要有意願參與區域的話，有各種方式可以與區域互動，尤其是「直接參與」的方式，更能加深與區域的關係，並不只是直接參與更會延伸其他方式與區域互動。更重要的是，關係人口的人數越多，越能提高移居人口的可能性，尤其是最需要移居人口的「農林漁村」，越能促進關係人口直接參與企劃區域的產業或活動，同時若能活用農林漁村裡的大自然環境的話，更有可能提高關係人口移居的可能性。然而，在本次調查也發現，也有因為非關係人口而造成遷入大於遷出次數多的區域，代表「關係人口計畫」並非唯一手段，但是如果有其他因素環環相扣的話，可以讓關係人口出現更大的效果。

連接與原始數據：https://www.mlit.go.jp/kokudoseisaku/kokudoseisaku_tk3_000110.html

【作者簡介】

陳柏翰

台灣台南人。大阪大學大學院(等同於研究所)都市再生管理工程碩士、企業管理碩士，GSTCSTTP考試合格。島島創生Co-

Founder。旅日超過10年，自2016年10月移居到日本東北地區，共同成立宮城INBOUND

DMO（宮城縣第一處得到日本觀光廳認證的「日本版DMO」）。歷經宮城INBOUND DMO的行銷長與理事一職，負責包含知名的宮城藏王等宮城縣南部共13鄉鎮的觀光景點的市場行銷與諮詢

。此外，與中央政府（復興廳）與地方政府（宮城縣）合作，積極推廣DMO所管轄鄉鎮之外的觀

光景點。於2019年7月成立「島島創生」，期許藉由地方的人事物的國際間的交流，來協助台灣與日本兩國間的地方創生。